



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

# Az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény (Ákr.) lényeges elemei

**Kónya Károly**  
tanácsadó

**Környezetügyért, Agrárfejlesztésért és Hungarikumokért  
felelős Államtitkárság**

**Országos Környezetvédelmi  
Konferencia**

**2017. november 09. – 10.**

**Balatonkenese**

# Előzmények

- 1957. IV. törvény az államigazgatásról
- 2004. évi CXL. törvény a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól (hatályos: 2005. jan. 1., továbbiakban:Ket.)
- 2015. évi CLXXXVI. törvény a (Ket.) egyes eljárási szabályainak módosítása mellett több új közigazgatási eljárási jogintézményt is bevezetett (hatályos: 2016. jan. 1.)

Cél: bürokrácia csökkentése, eljárások egyszerűsítése, gyorsítása.

Legfontosabb változások: kérelemre indult engedélyezési eljárásokban:

- sommás eljárás (8 nap),
- függő hatályú döntés.

## 2018. évtől hatályos jogszabályok

- 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról (továbbiakban: Ákr.)
- 2017. évi I. törvény a közigazgatási perrendtartásról
- 2017. évi L. törvény az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény és a közigazgatási perrendtartásról szóló törvény hatálybalépésével összefüggő egyes törvények módosításáról
- Kormányrendelet (ún. saláta jogszabály) és miniszteri rendeletek ( még nem jelentek meg)

## Az új szabályozás lényege

- Ket.-től eltérő új alapokra helyezi a szabályzás logikáját, struktúráját,
- **minden eljárásban közös szabályok megfogalmazására törekszik** és nem célja a több ezer eljárástípus minden lényeges elemének egy törvényben történő rögzítése,
- hatósági eljárásjog magjaként tartalmazza a legfontosabb törvényi szinten általánosítható eljárási rendelkezéseket, melyhez csatlakoznak a különböző eljárástípusok, melyek részletszabályai az ágazati joganyagban kerülnek szabályozásra,
- kiegészítő eljárásjogi rendelkezést jövőben a miniszteri rendeletek nem tartalmazhatnak (nem anyagi jogi jellegű rendelkezéseket deregulálni vagy magasabb jogszabályi szintre kell emelni)



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

## Anyagi és eljárásjogi szabályok

- Az Ákr. eljárási kódexként tisztán eljárási jellegű szabályokat tartalmaz (Ket.-ben több anyagi jellegű szabály is van!)
- A Ket.-ben meglévő anyagi jogi szabályokat az ágazati joganyagban kell elhelyezni.
- Legfontosabb a hatásköri szabályok területe, amelyet az Ákr. nem tartalmaz. (ágazati joganyagban szükséges kijelölni az első-, másodfokú vagy felügyeleti hatóságot)
- Amennyiben nem történik meg a kijelölés az ágazati eljárásban nem lesz olyan hatóság, melynek hatásköre lenne az adott ügyre, nincs fellebbezés és nem kerülhet sor felügyeleti eljárásra sem.

- Az Ákr. nem tartalmaz a jogutódlásra vonatkozó rendelkezéseket sem, ezt az ágazati joganyagban szükséges megalkotni.
- Az eljárási kódexből kikerülnek az anyagi jogi, szankciós rendelkezések (helyszíni bírság, közérdekű munkával történő megváltás, elkobzás, stb.) is.
- Erre vonatkozó szabályokat az ágazati törvényben szükséges elhelyezni.



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

## Általános és különös eljárási szabályok

- Ákr.- a Ket.-től eltérően - nem ismeri a részlegesen kivett és a privilegizált eljárásokat (minden eljárástípusban az eljárási kódex elsődlegesen alkalmazandó), teljes ágazati joganyag felülvizsgálata és az Ákr.-rel ellentétes rendelkezések hatályon kívül helyezése szükséges.
- Az eltérő eljárástípushoz szükséges rugalmasságot a speciális jellegű felhatalmazó rendelkezésekkel teremti meg. (Ket.-hez képest ezen eltérő rendelkezések száma jelentősen kevesebb!).
- Ákr. rögzíti, hogy szabályaival összhangban álló kiegészítő eljárási szabályokat – miniszteri rendelet kivételével – jogszabály megállapíthat. (Ez biztosítja, hogy az Ákr. általános rendelkezései kiegészülve a jogszabályok részletes rendelkezéseivel megfelelően egységes eljárásrendet alkossanak.)

# Általános és különös eljárási szabályok

Kiegészítő szabályok főbb csoportjai:

- különös eljárási joganyag tartalmazhat olyan szabályokat, melyeket Ákr. nem tartalmaz (pl. közmeghallgatás, tanúsító szervezet, védett tanú, stb.)
  - lehetőség van egyes jogintézményekre vonatkozó rendelkezések további kifejtésére, részletezésére (pl. további szereplők meghatározása, mint az eljárás résztvevői)
  - Ákr. felhatalmazáson alapuló jogintézmények (pl. jogszerű hallgatás, döntéshozatal, stb.)
- Nemzetközi és Európai Uniós jog viszonyrendszere az eljárási törvényhez. (nem rendelkezik *expressis verbis* arról, hogy a nemzetközi illetve uniós jog megelőzi a magyar eljárásjogi rendelkezéseket)
  - Szabályozási logika főszabályként a törvény kormányrendelet szabályozási struktúráját fogja követni.



## Az Ákr. egyes rendelkezései

- A hatósági ügy
- A hatóság
- Az ügyfél
- Illetékesség
- Iratbetekintés
- A kérelem
- Eljárástípusok
- Hiánypótlás
- Kapcsolódó eljárás
- A kérelem visszautasítása
- Az eljárás felfüggesztése és szüneteltetése
- Az ügyintézési határidő
- Szakhatóság

## Az Ákr. egyes rendelkezései

- A tényállás tisztázás
- Az ügyfél nyilatkozata
- Az irat
- Az eljárási bírság
- A hatóság hallgatásával létrejövő döntés
- A döntés tartalma és formája
- Véglegesség
- A döntés közlésének speciális elemei
- Hatósági szerződés
- Hatósági bizonyítvány, igazolvány és nyilvántartás
- Hatósági ellenőrzés
- A hivatalbeli eljárások közös szabályai

## Az Ákr. egyes rendelkezései

- Az egyes hatósági intézkedések különös szabályai
- Jogorvoslat
- Eljárási költség, az eljárási költség előlegezése és viselése
- Végrehajtás



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

**Köszönöm a megtisztelő figyelmüket!**